

ТАТЬЯНА
ВОРОЖЕЙКИНА



Аргентинская бензопила: год первый

Приход к власти президента Хавьера Милея без преувеличения открыл новую эпоху в истории Аргентины. Сорок лет демократического развития (1983–2023), в течение которых в стране чередовались право- и левоцентристские правительства, привели к началу 2020-х ко всеобщему недовольству и разочарованию населения, что вызвало глубочайший кризис всей представительной системы.

Милей победил на выборах 2023 года без команды, фактически без партии, с минимальным количеством депутатов и сенаторов, не завоевав ни одного губернаторского поста в провинциях¹.

1 Коалиция «Свобода наступает» («La Libertad Avanza») была создана Милеем за два года до этого; на промежуточных выборах (2021) она завоевала всего три места в палате депутатов Национального конгресса. На выборах 2023 года она получила 39 (из 257) мест депутатов и шесть (из 72) – сенаторов. Тогда одновременно избирались губернаторы 21 (из 23) провинции Аргентины и глава правительства столицы –

**ПРЕВРАТНОСТИ
МЕТОДА**



Несмотря на эти, казалось бы, непреодолимые институциональные препятствия, он смог в течение года создать работоспособное правительство, которое реализует его «либертарианскую» экономическую программу, а также добиться, пусть и ценой больших усилий, одобрения Национальным конгрессом своих самых радикальных мер по сокращению бюджетных расходов и фактическому демонтажу части государственных институтов, в особенности в сфере науки, культуры, образования и социальной поддержки. В результате первая годовщина президентства Милей была отмечена его сторонниками в стране и особенно за рубежом как его экономический и политический триумф.

Поражает скорость общественных изменений в Аргентине: в кратчайшие сроки Милей удалось создать под своим руководством и вокруг своей программы фактическую коалицию, включив в нее основные политические силы правого-центристского спектра – либо как союзников, либо как «сотрудничающих оппозиционеров». В числе первых оказалось «Республиканское предложение» («Propuesta Republicana»), в числе вторых – Гражданский радикальный союз (Unión Cívica Radical), Гражданская коалиция (Coalición Cívica), почти все региональные партии.

И хотя часть политиков, депутатов и сенаторов, принадлежащих к этим силам, не готова безусловно поддерживать правительство, Милей, в конечном счете, выиграл все решающие голосования в парламенте. В июне 2024 года, после полугодового обсуждения, внесения из-

менений и политического торга Национальный конгресс принял представленный правительством «всеобъемлющий закон» (*Ley Ómnibus*) об административных, экономических, финансовых и бюджетных преобразованиях, пенсионной реформе и реформе трудовых отношений². Одновременно был принят бюджетный пакет правительства (*paquete fiscal*), включавший изменения в области налогообложения доходов и имущества граждан, а также налоговой амнистии для капиталов (*blanqueo de capitales*).

Перонистский «Союз за Родину» («Unión por la Patria»), будучи главной силой «жесткой оппозиции» и обладая самой крупной фракцией в палате депутатов (98 мест из 257), не смог противопоставить правительству сколько-нибудь последовательную и единую стратегию. В перонистской партии сосуществуют разные тенденции, борьба между которыми усилилась после поражения на президентских выборах. Кроме того, Милей, угрожая сократить субсидии непокорным провинциям, смог достаточно быстро поставить под свой контроль большую часть губернаторов, в том числе тех, кто был избран от перонистской партии. Многие депутаты, представляющие провинции в Национальном конгрессе, прислушиваются к руководящим указаниям своих губернаторов, от отношений с которыми во многом зависят перспективы их будущего переизбрания.

В сентябре 2024 года оппозиционные партии – перонисты, радикалы и «Республиканское федеральное собрание»

автономного города Буэнос-Айрес, который также имеет статус федерального субъекта Аргентинской Республики.

- Его официальное название – «Закон об основах и отправных точках свободы аргентинцев» («Ley de Bases y Puntos de Partida para la Libertad de los Argentinos») – отсылает к работе отца-вдохновителя аргентинской Конституции 1853 года Хуана Баутисты Альберди, которого Милей считает своим предтечей в борьбе за свободу в Аргентине. В первоначальном варианте закона содержалось 664 статьи, число которых в процессе принятия сократилось до 250.



(«Encuentro Republicano Federal»)³ – проголосовали за закон о финансировании университетов, призванный компенсировать резкое падение их доходов из-за инфляции и проводимой политикой жесткой экономии. Милей счел принятие такого закона «безответственным», поскольку оно потребовало бы увеличения бюджетных расходов, и наложил на него вето, которое оппозиция не смогла преодолеть⁴. Месяцем ранее та же судьба постигла поддержанный объединенной оппозицией проект закона о компенсациях пенсионерам, предусматривавший более высокий уровень индексации пенсий по сравнению с предложенным правительством: голосов для преодоления президентского вето тоже не хватило⁵.

Таким образом, появившись из ниоткуда и не обладая парламентским большинством, Милей сумел полностью поставить политическую и экономическую повестку под свой контроль и фактически подчинить те политические силы, которые еще годом ранее смотрели на него с презрением как на выскочку и, по-видимому, рассчитывали использовать его для достижения

собственных целей. Милей на подъеме, он использует достигнутые за год позитивные сдвиги в экономике, чтобы решающим образом переломить в свою пользу политическое соотношение сил и динамику общественного мнения – тем более, что в октябре 2025 года предстоят промежуточные выборы в Национальный конгресс.

Главное достижение Милея в 2024 году – победа над инфляцией, провозглашавшаяся основной целью его предвыборной программы. В ноябре 2023-го, последнем месяце уходящего правительства Альберто Фернандеса, месячный индекс потребительских цен составил 12,8%, а в годовом выражении размер инфляции достиг 160,9%. 12 декабря, через два дня после вступления Милея в должность, новое правительство Аргентины объявило о девальвации национальной валюты на 100%. Это подстегнуло инфляцию: в декабре ее месячный индекс подскочил до 25,5%⁶. К маю 2024-го инфляция в годовом выражении выросла до 289,4%, хотя месячный уровень с начала года постепенно снижался⁷. В декабре 2024-го он упал до 2,7% в месяц, что в годовом выражении составило 117,8%⁸.

3 Политическая партия, созданная в 2021 году бывшим сенатором от перонистской партии Мигелем Анхелем Пичетто. В 2019-м он заключил союз с президентом Маурисио Макри (2015–2019), неудачно пытавшимся переизбраться на второй срок, и стал его кандидатом в вице-президенты. Претендуя на роль третьей силы между правым и левым центрами, блок Пичетто, принадлежащий к «сотрудничающей оппозиции» (*oposición dialoguista*), включает шестнадцать депутатов и пять сенаторов – перебежчиков из всех, главным образом региональных, партий Аргентины.

4 *Veto a la ley de Financiamiento Universitario: cuáles son los motivos de la decisión de Javier Milei* // Infobae. 2024. 3 de octubre (www.infobae.com/politica/2024/10/03/veto-a-la-ley-de-financiamiento-universitario-cuales-son-los-motivos-de-la-decision-de-javier-milei/). Для того, чтобы преодолеть президентское вето, оппозиции нужно набрать две трети голосов в каждой из палат Национального конгресса.

5 В результате вступила в действие предложенная правительством схема, согласно которой пенсии индексируются в соответствии с последними данными об инфляции, то есть с двухмесячным лагом: LEIVA M. *Jubilaciones: qué establecía la ley de movilidad que aprobó el Congreso y que vetó Javier Milei?* // Chequeado. 2024. 18 de septiembre (<https://chequeado.com/el-explicador/jubilados-cual-es-la-formula-de-movilidad-que-propone-la-oposicion-y-debate-el-senado/>).

6 *IPC de Argentina: El IPC aumenta hasta el 160,9% en noviembre en Argentina* // Expansion.com / Datosmacro.com. 2023 (<https://datosmacro.expansion.com/ipc-paises/argentina?dr=2023-11#>).

7 PAGNI C. *A Javier Milei se le alinean los astros* // La Nación. 2024. 17 de diciembre (www.lanacion.com.ar/politica/a-javier-milei-se-le-alinean-los-astros-nid17122024/).

8 *IPC de Argentina: Baja el IPC en diciembre en Argentina* // Expansion.com / Datosmacro.com. 2024 (<https://datosmacro.expansion.com/ipc-paises/argentina?sc=IPC-IG&dr=2024-12>).

Такой уровень годовой инфляции не может считаться низким даже по аргентинским меркам; он по-прежнему остается одним из самых высоких в мире – выше только в Зимбабве и Судане. К тому же снижение инфляции в Аргентине отнюдь не равномерно распространяется на все товары и услуги. Существенно быстрее росли цены в таких жизненно важных сферах, как жилье, аренда, коммунальные услуги, водо-, электро- и газоснабжение, где они выросли на 5,3% в декабре и на 248,2% за весь 2024 год, а также на медицинские страховки, образовательные услуги (169,4%), транспорт (137,8%)⁹. Тем не менее важна тенденция – разворот состоялся. При ее сохранении уровень годовой инфляции к концу 2025 года должен, согласно расчетам правительства, снизиться до 28,9%¹⁰.

Обуздание роста цен – главной беды аргентинской экономики и основного индикатора неблагополучия, нараставшего в ней в течение последнего десятилетия, – является несомненным успехом правительства Милей, которым он не перестает хвастаться на протяжении последних месяцев. По его мнению, стратегия, которую он предложил своим избирателям – «будет хуже, придется терпеть, но потом наступит улучшение», – полностью себя оправдала. Столь значительное снижение инфляции было достигнуто главным образом за

счет радикального сокращения расходов государственного бюджета: в годовом выражении на 28,1% в первые десять месяцев 2024 года (при одновременном падении доходов бюджета на 7,1%)¹¹.

Первый год своего президентского мандата Милей закончил с бюджетным профицитом в 1,7 миллиарда долларов, что составляет 0,3% ВВП. В последний раз Аргентина имела положительный баланс государственного бюджета (после выполнения всех долговых обязательств) в 2010-м, а размер профицита, достигнутый в 2024-м, стал самым высоким за шестнадцать лет¹². Это экстраординарный результат, учитывая, что Аргентина закончила 2023 год с бюджетным дефицитом в 2,9% ВВП¹³. Министр экономики Луис Капуто в этой связи подчеркнул:

«Обнародованный финансовый результат следует рассматривать как важную веху нашей истории. Это итог выдающегося лидерства нашего президента Хавьера Милей в сочетании с удивившей мир программой стабилизации, а также работы всех министров и секретарей нашего правительства, которые поняли значение бюджетной экономики [*austeridad fiscal*] как главного инструмента макроэкономической стабильности и социального мира»¹⁴.

Иначе говоря, знаменитая бензопила Милей будет продолжать работать и в 2025 году.

9 *Información inflacionaria Argentina mensual y anual* // Estudios del AMO. 2025 (<https://estudiodelamo.com/inflacion-argentina-anual-mensual/>).

10 PAGNI C. *A Javier Milei se le alinean los astros*.

11 *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. 2024*. Comisión Económica para América Latina (CEPAL). 2024 (<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/3aaa46ba-332e-4122-9ecc-59cf551d9d11/content#>).

12 MAZA A. *La Argentina registró el año pasado su primer superávit fiscal desde 2010* // La Nación. 2025. 17 de enero (www.infobae.com/economia/2025/01/17/la-argentina-registro-el-ano-pasado-su-primer-superavit-fiscal-desde-2010/).

13 MANZONI C. *El déficit fiscal de 2023 fue de 2,9% del PBI, lejos de la meta acordada con el FMI* // La Nación. 2024. 22 de enero (www.lanacion.com.ar/economia/el-deficit-fiscal-de-2023-fue-de-29-del-pbi-lejos-de-la-meta-acordada-con-el-fmi-nid22012024/).

14 MAZA A. *Op. cit.*



Сокращение инфляции и политика нулевого дефицита бюджета в речах и выступлениях Милея выглядят гораздо более значимыми, чем просто экономические задачи. Они имеют экзистенциальный, почти религиозный характер, это самодостаточные цели, что вполне согласуется с либертарианским мировоззрением президента Аргентины. Рынок, полностью освобожденный от вмешательства государства и связанной с ним своекорыстной «касты» чиновников, предпринимателей, профсоюзных деятелей, должен автоматически обеспечить всеобщее равновесие¹⁵. И поэтому, если вопрос об экономической и социальной цене «самой радикальной в мировой истории программы стабилизации» вообще стоит, то он, по мнению ее демиурга, имеет сугубо второстепенное значение.

Между тем цена, уже заплаченная за экономическую стабилизацию, столь же необычайна, как и сама программа. Согласно последним официальным данным, ВВП Аргентины в 2024 году сократился на 1,8% (в 2023-м он упал на 1,6%)¹⁶. В богатой взлетами и падениям экономической истории Аргентины последних десятилетий были и более резкие спады ВВП (-10,9% в 2002-м, -5,9% в 2009-м, -9,9% в 2020-м¹⁷), но они были связаны или с глубочайшим социально-экономическим кризисом (2001–2002), или с внешними шоками – мировым экономическим кризисом (2008–2009) и пандемией COVID-19 (2020).

Сокращение темпов роста в 2024 году стало результатом целенаправленной политики: радикального урезания государ-

ственных расходов и вызванного этим сокращения спроса и падения производства. Наиболее сильным оно было в строительстве и производстве строительных материалов (-24,3%), производстве машин и оборудования (-18,6%), металлургии (-17,5%), текстильной промышленности (-17,1) и производстве автомобилей (-11,3%). Общее снижение в обрабатывающей промышленности составило 9,4%¹⁸. Наиболее болезненным сокращение спроса оказалось для малых и средних предприятий, многие из которых были вынуждены или закрыться, или уйти в неформальный сектор экономики. Падение производства усугублялось до апреля–мая 2024 года, а затем начался рост, однако недостаточный, чтобы компенсировать общегодовое сокращение.

Лишь в одном отношении Аргентине повезло: в 2024-м был собран хороший – в особенности на фоне засухи предыдущего года – урожай сои, главного экспортного продукта, что позволило увеличить приток иностранной валюты в опустошенные резервы Центрального банка. Милей и министры экономического блока ожесточенно спорят с экспертами и лидерами оппозиции о том, как расценивать наметившееся во второй половине года оживление производства: как долгожданный выход из кризиса или как временное улучшение. В конечном счете, развитие ситуации зависит от действия тех экономических факторов, которых правительство пока полностью не контролирует.

Главным из этих факторов является сохранение множественного валютного

15 См.: ВОРОЖЕЙКИНА Т. *Да здравствует свобода, черт подери!* // Неприкосновенный запас. 2023. № 6(152). С. 221–232.

16 MANZONI C. *La economía cayó 1,8% durante 2024, pero se consolida la recuperación* // La Nación. 2025. 25 de febrero (www.lanacion.com.ar/economia/en-recuperacion-la-economia-crecio-55-en-diciembre-nid25022025/).

17 *World Economic Outlook Database. World Economic and Financial Survey*. International Monetary Fund. 2024. October (www.imf.org/en/Publications/WEQ/weo-database/2024/October).

18 *Índice de producción industrial manufacturero* // Industria manufacturera. 2024. Vol. 9. № 3 (www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/ipi_manufacturero_02_25835136BE5C.pdf).

курса (*серио cambiario*)¹⁹. Правительство понимает, что его отмена приведет к усилению инфляции, хотя во время избирательной кампании Милей яростно выступал не только против фиксированного курса, но и за отказ от национальной валюты вообще и даже ликвидацию Центрального банка. Но об этом сейчас уже никто не вспоминает. Зато все хорошо помнят, к каким последствиям привела ликвидация *серио cambiario* правительством президента Макри сразу после инаугурации в 2015-м: за четыре года уровень инфляции вырос в три раза – с 17,2% до 53,8%, что стало важнейшим фактором его поражения на следующих выборах (2019). Ведущие министры Милей, авторы и исполнители нынешней экономической программы, тогда непосредственно отвечали за финансовую политику правительства Макри: Луис Капуто, нынешний министр экономики, – в качестве министра финансов, а Федерико Штурценеггер, нынешний министр дерегулирования и трансформации государства, – в роли главы Центрального банка. Милей явно не собирается повторять этот путь:

«[Его стратегия] заключается в том, чтобы выиграть выборы [2025 года] благодаря снижению инфляции. Валютная политика служит главным инструментом для достижения этой цели. Поэтому правительство не только не девальвирует песо, но и поддерживает его завышенный курс, снизив *crawling peg* с 2% до 1% в месяц. Мечта Милей – прийти к избирательным урнам с месячной инфляцией ниже 2%»²⁰.

Международный валютный фонд (МВФ), с директором-распорядителем которого Кристалиной Георгиевой у Милей и Капуто сложились сердечные отношения, обсуждает вопрос о выдаче правительству Аргентины – своему самому крупному должнику – небольшого кредита в 10–15 миллиардов долларов для поддержания курса национальной валюты. При этом МВФ вопреки собственным правилам, по-видимому, не будет настаивать на отмене *серио cambiario*, по крайней мере до выборов в октябре 2025 года. Если Аргентина получит такой кредит, то в сочетании с улучшением платежного баланса это должно повысить ее привлекательность для иностранных капиталовложений, снизив страновой риск. Обратная сторона этого – сохранение завышенного курса национальной валюты, который отрицательно действует на конкурентоспособность промышленности по сравнению с импортом.

Аргентина уже прошла этот путь в 1990-е, когда правительство президента Карлоса Менема (1989–1999) установило так называемое «валютное управление» (*plan de convertibilidad*), законодательно привязав курс песо к доллару. Денежная стабильность и растущие доходы средних слоев обернулись тогда падением внутреннего производства, ростом безработицы, неравенства и бедности и, в конечном счете, привели к катастрофическому социально-экономическому кризису 2001–2002 годов. Нынешняя валютная

19 В начале 2025 года Центральный банк Аргентины устанавливал семь курсов песо к доллару, которые применялись для различных торговых и финансовых операций. Главными являются официальный курс (*dólar oficial*) и параллельный курс свободного рынка (*dólar blue*), разница между которыми составляет один из главных показателей, влияющих на инфляцию. За 2024 год эта разница снизилась до 5% по сравнению с максимумом в 170% (2023): *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe*. 2024.

20 PAGNI C. *Hacia un acuerdo heterodoxo con el FMI* // La Nación. 2024. 30 de enero (www.lanacion.com.ar/politica/hacia-un-acuerdo-heterodoxo-con-el-fmi-nid29012025/). *Crawling peg* – «ползучий» паритет, один из вариантов фиксированного обменного курса, при котором регулятор ежемесячно снижает его на небольшую величину.



политика, несомненно, отличается от валютного управления 1990-х, сохраняя (пока) бóльшую конкурентоспособность национальной промышленности. Но не случайно Менем – самый уважаемый Милеем президент в демократической истории Аргентины. Существует реальный риск разрушения целых пластов производственной структуры из-за потери конкурентоспособности с неизбежным падением уровня занятости²¹. Кроме того, становится вполне вероятной угроза возрождения *carry trade* – операций, которые включают обмен долларов на песо, покупку на них облигаций или размещение их на краткосрочных вкладах с тем, чтобы через определенное время снова купить доллары и получить высокую прибыль. На фоне завышенного курса национальной валюты такие спекулятивные операции всегда более выгодны, чем инвестиции в экономику²².

Политическая цель поддержания завышенного обменного курса – любой ценой добиться снижения инфляции до выборов в октябре – очевидна для всех участников политического и экономического противостояния в Аргентине. Милея критикуют за это с противоположных флангов: с одной стороны, на него нападает либерал Доминго Кавалло, министр экономики в правительстве Менема, а с другой стороны, кейнсианец Аксель Кисиллоф, нынешний губерна-

тор провинции Буэнос-Айрес, министр экономики в последнем правительстве Кристины Киришнер (2013–2015).

Любопытно, что фиксированный обменный курс коренным образом противоречит не только либертарианским взглядам самого Милея, но и просто ортодоксальному либерализму, на который тот постоянно обрушивается с критикой за уступки коммунизму. Иначе говоря, не свободный рынок, а так ненавидимое президентом государство устанавливает важнейший для экономики индикатор²³. Это показывает, насколько власть меняет ориентиры даже таких твердокаменных пророков анархо-капитализма, каким провозглашает себя президент Аргентины.

Осложнят ли проблемы и риски, порождаемые ультралиберальной стабилизацией, экономическую ситуацию в Аргентине, или же Милей, оседлав гребень волны, добьется дальнейших успехов в реализации своей программы? Это покажет будущее. Страна проходит очередной исторический водораздел, радикальную смену экономической модели, что в демократической Аргентине случалось уже не раз. Следует подчеркнуть, что эта трансформация подготовлена всей историей предыдущего, киришнеристского двадцатилетия, в котором, однако, был четырехлетний перерыв неудачного президентства Макри (2015–2019), попытавшегося в более

21 ИДЕМ. *El riesgoso juego de la ruleta rusa* // La Nación. 2024. 16 de enero (www.lanacion.com.ar/politica/el-riesgoso-juego-de-la-ruleta-rusa-nid15012025/).

22 CENTENERA M. *Argentina cierra 2024 con una inflación anual del 118% tras reducirla un 44,5% en un año* // El País. 2024. 14 de enero (<https://elpais.com/argentina/2025-01-14/argentina-cierra-2024-con-una-inflacion-anual-del-118-tras-reducirla-un-80.html>); FRASCHINA S. *La burbuja del carry trade de Caputo* // Perfil. 2024. 8 de febrero (www.perfil.com/noticias/economia/la-burbuja-del-carry-trade-de-caputo-por-santiago-fraschina.phtml).

23 «Милей мне говорит, что доллар действительно стоит столько, поскольку у нас профицит бюджета, а это означает большее доверие за рубежом и приток инвестиций. Но я не знаю, какова реальная цена доллара, поскольку вы его регулируете», – возражает президенту Хайро Страксия, экономический обозреватель радиостанции «Radio Con Vos 89,9»: *Milei logró lo imposible: Kicillof y Cavallo coinciden en economía. El editorial de Tenembaum* // Radio Con Vos 89,9. 2025. 10 de febrero (www.youtube.com/watch?v=0-PP3W6yGnA).

цивилизованных формах начать тот переход, который сейчас варварскими средствами осуществляет Милей.

Кризис перонистской (киршнеристской) модели не был вызван внешним шоком вроде внезапного мирового экономического кризиса, если, конечно, вынести за скобки отрицательное воздействие пандемии COVID-19. Этот кризис был кульминацией годами накапливавшихся дисбалансов и несостоятельной экономической политики, когда растущие социальные расходы финансировались с помощью наращивания бюджетного дефицита, покрывавшегося денежной эмиссией, что порождало порочный круг воспроизводства постоянно растущей инфляции²⁴. Приходится признать, что в этом своем диагнозе Милей прав.

Остается, однако, открытым вопрос: почему за сорок лет демократии в Аргентине ни одна из противостоящих друг другу стратегий экономического развития – ни неolibеральная, ни социал-популистская – не приводила к сколько-нибудь длительному (в исторической перспективе) успеху и не создавала кумулятивных предпосылок для стабильного функционирования экономики? Наоборот, накапливавшиеся в каждой из них противоречия с неизбежностью вели к социальному кризису, если не краху, который становился фактором радикальной смены модели. Социальная цена кризиса и последующего перехода от одной модели к другой всегда оказывалась очень высокой.

Не стал исключением и нынешний случай. В результате сокращения государственных структур и урезания финансирования в первый год президентства Милей, по официальным данным, работу потеряли около 38 тысяч служащих, занятых ранее в государственной администрации и на государственных предприятиях, а также сотрудников структур безопасности. Сообщивший эти данные Штурценеггер, по должности отвечающий за демонтаж государства, отметил, «что уменьшение государственных расходов позволяет снижать налоги, не нарушая бюджетного равновесия»²⁵. В Национальной государственной администрации (Administración Pública Nacional)²⁶ за одиннадцать месяцев 2024 года увольнения коснулись 10,8% занятых. В частном секторе занятость уменьшилась на 138,8 тысяч, что составило 2,2% общего числа рабочих мест.

Государственные служащие и занятые в госсекторе пострадали и от падения реальной заработной платы: в октябре 2024 года она была на 20% ниже, чем в ноябре 2023-го. Индексация заработной платы госслужащих на 2% до конца 2024 года была ниже уровня инфляции, что означало дальнейшее снижение реальных доходов в этом секторе. Напротив, реальная заработная плата в частном секторе экономики после первоначального резкого сокращения из-за девальвации в декабре 2023-го затем гораздо меньше отставала от инфляции и в октябре

24 HIDALGO M.A. *El Plan de Estabilización argentino: entre lo convencional y lo inédito (parte I)* // CincoDías. 2025. 13 de enero (<https://cincodias.elpais.com/economia/2025-01-13/el-plan-de-estabilizacion-argentino-entre-lo-convencional-y-lo-inedito-parte-i.html>).

25 *Casi 38.000 empleados públicos perdieron su trabajo en el primer año de gobierno de Milei* // SWI: Swissinfo. 2025. 30 de enero (www.swissinfo.ch/spa/casi-38.000-empleados-p%C3%BABlicos-perdieron-su-trabajo-en-el-primer-a%C3%B1o-de-gobierno-de-milei/88805048).

26 Включает в себя структуры исполнительной власти федерального уровня без провинциальных и муниципальных органов власти.



2024-го вышла на уровень годичной давности²⁷.

Самым сильным было падение доходов в неформальном секторе экономики, который вбирает в себя примерно половину (47,6% в конце 2022 года) тех, кто, по их словам, имеет работу. Это, с одной стороны, работающие по найму без письменного контракта, а с другой стороны, самозанятые без профессионального образования. 92,5% самозанятых в сегодняшней Аргентине – это не врачи, адвокаты или лица свободных профессий, а мелкие уличные торговцы, владельцы ремонтных мастерских, домашняя прислуга, сборщики и сортировщики мусора и так далее²⁸. При этом уровень официальной безработицы, которая, естественно, не учитывает трудящихся неформального сектора, вырос всего на 1,2 процентных пункта: с 5,7% в третьем триместре 2023 года до 6,9% в том же триместре 2024-го. За год количество безработных увеличилось почти на 300 тысяч человек. Количество занятых, которые ищут вторую и третью работу, выросло на 18%. Кроме того, с 8,4% до 12,3% повысилось количество безработных с законченным университетским образованием²⁹.

Вместе с тем даже в условиях кризиса и падения производства в 2024 году не было таких резких скачков безработицы, какие наблюдались в предыдущие кри-

зисные периоды. Одно из объяснений заключается в падении покупательной способности заработной платы: рынок труда адаптировался за счет снижения компенсаций, а не количества рабочих мест. Если бы произошла количественная корректировка, занятость сократилась бы гораздо больше, но этого не случилось, поскольку труд стал относительно более дешевым³⁰.

И, наконец, самая уязвимая категория – пенсионеры. В феврале 2024 года пенсии в реальном выражении упали по сравнению с декабрем 2023-го на 27%, достигнув самого низкого значения за последние пятнадцать лет. В апреле 2024-го правительство Милея ввело систему индексации в соответствии с уровнем инфляции двухмесячной давности и добавило к минимальной пенсии дополнительную выплату в 70 тысяч песо³¹, уровень которой заморожен с марта 2024 года. В результате снижения инфляции уровень пенсий в реальном выражении начал повышаться: в декабре 2024-го по отношению к ноябрю 2023-го он составлял 96,9% для минимальных пенсий и 108,6% для пенсий, превышающих две минимальные. Если же рассматривать среднегодовую величину реальной пенсии за 2024 год, то она сократилась на 15% для минимальных пенсий и на 18% для остальных³². В феврале 2025-го минимальная пенсия

27 См.: CENTRO DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO. *Empleo y salarios en el sector público*. Buenos Aires: Universidad Nacional de San Martín, 2024 (<https://drive.google.com/file/d/10N98ZBtIhIpsKVUxEd9wihbPoBa07GFp/view>).

28 JIMÉNEZ J. *Informalidad laboral en la Argentina: datos y razones de un fenómeno en aumento* // Chequeado. 2023. 3 de octubre (<https://chequeado.com/el-explicador/informalidad-laboral-en-la-argentina-datos-y-razones-de-un-fenomeno-en-aumento/>).

29 *El desempleo aumentó al 6,9 por ciento en el tercer trimestre* // Página 12. 2024. 18 de diciembre (www.pagina12.com.ar/791416-el-desempleo-aumento-al-6-9-por-ciento-en-el-tercer-trimestr).

30 DIAMANTE S. Leopoldo Tornarolli: *“La pobreza cayó más de lo esperado, pero persisten problemas estructurales”* // La Nación. 4 de febrero (www.lanacion.com.ar/economia/leopoldo-tornarolli-la-pobreza-cayo-mas-de-lo-esperado-pero-persisten-problemas-estructurales-nid02022025/).

31 Примерно 65 долларов по официальному курсу февраля 2025 года.

32 GIMÉNEZ J. Axel Kicillof: *“Las jubilaciones cayeron un 30%”* // Chequeado. 2025. 22 de enero (<https://chequeado.com/ultimas-noticias/axel-kicillof-las-jubilaciones-cayeron-un-30/>); LEIVA M. *Jubilados: cuánto cobran en febrero de 2025 y cómo evolucionaron los haberes en el último año* // Chequeado. 2025. 31 de enero

в Аргентине, включая дополнительную выплату, составляла, по официальному курсу, 316 долларов³³.

Если рассматривать социальные последствия экономической стабилизации, осуществляемой в Аргентине, ориентируясь лишь на динамику занятости, заработных плат и пенсий, то в цифрах все выглядит не так страшно. Эти последствия можно было бы оценить как социальные издержки стандартной программы либеральной стабилизации: сначала резкое падение всех социальных показателей, а затем – по мере снижения инфляции – их постепенное выравнивание, хотя и не достигающее исходных значений. Такой трактовке мешает, однако, катастрофический рост бедности в Аргентине – постыдной для богатой страны.

К концу правления Альберто Фернандеса уровень бедности составил 41,7%, а 11,9% населения жили в состоянии нищеты³⁴. В первом полугодии 2024 года, по информации Национального института статистики и переписи населения (Instituto Nacional de Estadística y Censos – INDEC), 52,9% населения Аргентины попадали в категорию бедных, а уровень нищеты достиг 18,1%. Это худший показатель за двадцать лет – с кризиса 2001–2002 годов. Сказанное означает, что за чертой бедности в 31 городской агломерации, включенной INDEC в по-

стоянное обследование, находились 4,3 миллиона домохозяйств, или 15,7 миллиона человек. Из них 1,4 миллиона домохозяйств (5,4 миллиона человек) жили в нищете. Если это соотношение распространить на все население Аргентины (47,1 миллиона человек), включая сельское, которое не попадает в обследования INDEC, то получается, что бедными являются почти 24,9 миллиона человек, из которых 8,9 миллиона – нищие, кому не хватает средств на покупку самых элементарных продуктов питания.

Наиболее вопиющим стал рост детской бедности (*pobreza infantil*), которая составила 66,1%. Из немногим более 11 миллионов детей моложе четырнадцати лет 7,3 миллиона живут в бедных семьях. Иначе говоря, двое из трех аргентинских детей живут в бедности, а трое из десяти (28,4%) – в нищете, то есть недоедают. Самый высокий уровень бедности – 62,9% (23,2% нищеты) – фиксируется на северо-востоке Аргентины, в провинциях Мисьонес, Корриентес, Чако и Формоза. Выше среднего бедность и нищета (59,7% и 22,7% соответственно) в 24 муниципалитетах провинции Буэнос-Айрес, окружающих столицу страны, но не входящих в нее³⁵.

В категорию бедных попадает треть пенсионеров, многие работающие по

(<https://chequeado.com/el-explicador/jubilados-cuanto-cobran-en-febrero-de-2025-y-como-evolucionaron-los-haberes-en-el-ultimo-ano/>).

33 LEIVA M. *Op. cit.*

34 Уровень бедности определяется ценой общей базовой корзины (*canasta básica total*), уровень нищеты – ценой базовой продовольственной корзины (*canasta básica alimentaria*). Их стоимость индексируется в соответствии с уровнем инфляции и устанавливается в каждом регионе отдельно. В районе Большого Буэнос-Айреса в декабре 2024 года первая составляла, по официальному курсу, порядка 300 долларов в месяц на одного человека, вторая – около 140 долларов: *Valorización mensual de la canasta básica alimentaria y de la canasta básica total*. Gran Buenos Aires // Condiciones de vida. 2024. Vol. 9. № 1 (www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/canasta_01_252B337BCC7E.pdf). При межстрановых сравнениях следует учитывать заниженную стоимость доллара в Аргентине.

35 BERMÚDEZ I. *El índice de pobreza fue del 52,9% en el primer semestre de 2024, la peor cifra en 20 años* // Clarín. 2024. 27 de septiembre (www.clarin.com/economia/indice-pobreza-529-primer-semestre-2024-relevamiento-indec_0_MflaKzuwdf.html).



найму в формальном секторе экономики с низкими зарплатами и бо́льшая часть неформального сектора. В этой ситуации правительство, вопреки неолиберальным догматам, вынуждено было сохранить часть принятых перонистскими правительствами программ государственной социальной поддержки и даже увеличить выплаты по ним. Универсальное пособие на детей (*Asignación universal por hijo*), введенное правительством Кристины Киришнер в 2009 году, выплачивается на каждого ребенка до восемнадцати лет, если его родители являются безработными, заняты в неформальном секторе или работают в качестве домашней прислуги. В феврале 2025-го пособие на одного ребенка составляло порядка девяноста долларов; пособие на ребенка-инвалида, которое выплачивается бессрочно, – около трехсот долларов³⁶. Кроме того, все, кто отвечает вышеприведенным критериям, имеют право на дополнительные пособия по программе «Продовольственная карточка» (*Tarjeta alimentaria*), принятой правительством Альберто Фернандеса в 2020 году с тем, чтобы обеспечить минимальный уровень питания детей в социально уязвимых семьях.

Сочетание социальных трансфертов с падением инфляции во второй половине 2024 года привело к существенному – статистически – снижению уровня бедности в третьем квартале до 38,9%; особенно заметно сократился уровень нищеты – до 8,5%. Это было неожиданно для всех: и для правительства, расценившего подобный результат как колоссальный успех и подтверждение пра-

вильности избранного им пути, и для оппозиции, которая именно в галопирующем росте бедности видела главный изъян правительственной программы стабилизации – несогласованность экономических целей и бесчеловечных средств их достижения. Следует заметить, что почти 40% бедных в некогда самой богатой стране континента – достижение весьма сомнительное. И опять-таки речь идет о статистике. Некоторые эксперты считают, что привязка стоимости потребительских корзин к уровню инфляции может исказить показатели бедности как в сторону завышения (при высоких темпах инфляции), так и занижения (при снижении ее темпов)³⁷.

Кроме того, в Аргентине на протяжении десятилетий сохраняется застойная, структурная бедность, приблизительный уровень которой оценивается в 20–25% населения. Речь идет о семьях, которые будут оставаться бедными, даже если экономика начнет расти. Это связано с тем, что люди, долгое время не имевшие официальной работы, не могут выйти на рынок труда даже после оживления экономики. У них низкий уровень квалификации, в условиях кризиса они теряют накопленные активы, навыки и инструменты своей неформальной деятельности (строителей, сантехников, ремонтников и так далее) и не могут восстановить их. Или это семьи одиноких матерей с несколькими детьми, которым уход за детьми мешает иметь регулярную зарегистрированную работу. Эти семьи будут зависеть от государства в любом случае, безотносительно состояния экономики³⁸. Очень многие из тех, кто живет в «поселках нищеты»

36 *Nuevo aumento por movilidad para jubilaciones, pensiones y asignaciones*. Administración Nacional de la Seguridad Social. Ministerio de Capital Humano Republica Argentina. Febrero de 2025 (www.anses.gob.ar/nuevo-aumento-por-movilidad-para-jubilaciones-pensiones-y-asignaciones).

37 DIAMANTE S. *Op. cit.*

38 Ibid.

вокруг и/или внутри крупных городов, не только сами никогда не работали, но и не видели, чтобы работали их родители. Это «твердое ядро» (*núcleo duro*) бедности на протяжении последних пятидесяти лет не смогли разрушить ни либеральные, ни социал-популистские режимы³⁹.

Таковы вкратце основные экономические и социальные результаты первого года правительства Хавьера Милея. Вступая в должность, он обещал, что за политику жесткой экономии (*ajuste*) заплатит «каста». Приведенные данные свидетельствуют, что пока платит отнюдь не «каста», а те, кто на всех поворотах аргентинской экономической истории всегда оказывался в самом уязвимом положении. Правительство же, выполняя предвыборные обещания, снижает налоги для экспортеров и на потребление самых богатых. Крупные предприниматели Аргентины горячо поддерживают Милея, рассчитывая на дальнейшие налоговые льготы⁴⁰. Но ими круг его сторонников не ограничивается.

Согласно опросам общественного мнения, на протяжении года примерно 45% граждан сохраняли устойчивое позитивное отношение к президенту (положительные оценки не опускались ниже 40% и не поднимались выше 47%). Примерно столько же опрошенных (43,8%) считали в феврале 2025 года, что страна идет в правильном направлении, 45,1% одобряли деятельность

правительства, 44% соглашались с тем, что при новом правительстве в стране стало больше стабильности. Негативные оценки по всем этим позициям, за исключением вопроса о стабильности, были выше примерно на десять процентных пунктов⁴¹. Тем не менее Милей не только сохранил ядро своего электората – 30%, полученные им в первом туре голосования в 2023 году, – но и существенно, на пятнадцать процентных пунктов, увеличил его, не достигнув, правда, 56%, которые получил во втором туре. Главным фактором устойчивой поддержки Милея стало снижение инфляции. С утверждением «я поддерживаю Хавьера Милея, потому что он снижает инфляцию» в феврале 2025 года согласились 48,9% и ровно столько же не согласились⁴².

Страна фактически расколота напополам. Противники Милея и его политики жесткой экономии несколько раз массово выходили на улицы, протестуя против очередных законопроектов, снижающих государственные социальные расходы. Самыми мощными были протесты против планов уменьшить государственное финансирование университетов: 23 апреля 2024 года от четырехсот до восьмисот тысяч человек (по разным подсчетам) приняли участие в демонстрации протеста в центре Буэнос-Айреса и еще двести тысяч митинговали в других городах страны. На демонстрации 2 октября 2024 года против ветирования Милеем оппози-

39 См.: ВОРОЖЕЙКИНА Т. *Как стать гражданами: власть и общество в Аргентине* // Отечественные записки. 2005. № 6 (<https://strana-oz.ru/2005/6/kak-stat-grazhdanami-vlast-i-obshchestvo-v-argentine>).

40 Милей наложил вето на оппозиционный закон о финансировании университетов, объясняя это тем, что его принятие увеличило бы государственные расходы на 0,14% ВВП. Ровно на ту же долю ВВП, согласно исследованию Университета Буэнос-Айреса, уменьшились доходы бюджета из-за амнистии капиталов и налоговых льгот для самых богатых. См.: *Advierten que el ajuste a las universidades es igual a los beneficios fiscales para los más ricos* // La Gaceta. 2024. 3 de septiembre (www.lagaceta.com.ar/nota/1050111/politica/advierten-ajuste-universidades-igual-beneficios-fiscales-para-mas-ricos.html).

41 *Tecnofeudalismo vs Democracia. Informe febrero 2025* // Zuban Córdoba y asociados. 2025. Febrero (<https://zubancordoba.com/portfolio/informe-nacional-febrero-2025/>).

42 Ibid.



ционного закона о финансировании университетов вышло уже существенно меньше людей. Закон, как уже говорилось, был отклонен, так как парламент не собрал голосов, необходимых для преодоления президентского вето.

1 февраля 2025 года десятки тысяч людей протестовали против гомофобных и антифеминистских высказываний Милея, содержащихся в его последней речи в швейцарском Давосе. В январе 2024-го в своем первом выступлении на Мировом экономическом форуме Милей обвинил представителей мировой экономической и политической элиты в том, что они находятся в плену ложных экономических идей и представлений о государстве, ведущих к катастрофе – к «социализму и нищете». Выступая там же через год, он почти не упоминал результаты экономической политики своего правительства, считая этот успех очевидным и общеизвестным. На сей раз аргентинский президент сосредоточился на «культурной битве» против того, что он называет *progresismo* и *wokismo*⁴³. На острие его атаки были феминизм, защита окружающей среды и сексуальное разнообразие во всех его проявлениях.

Высказывания по этим вопросам и в целом объявленная Милеем «культурная битва» вызвали резко негативную реакцию не только в гражданском обществе, но даже в кругах «сотрудничающей оппозиции». На протест вышли представители профсоюзов, перонистской партии, радикалов и членов «Гражданской коалиции». Стало очевидно, что здесь президент и его окружение «перегнули палку»: ведь теперь в протестах участвовал собственный электорат Милея – антикиршнеристская молодежь и средний класс – те, кого устраивает его экономическая политика, но совсем

не устраивает его «культурная битва». Аргентина еще к такому не привыкла. Позже Милей стал говорить, что его скандальная речь в Давосе была злонамеренно отредактирована, что вызвало насмешки, поскольку видео и транскрипт этого выступления выложены на президентском сайте. Однако уже подготовленный проект закона о «равенстве перед законом», отменявший положения о феминициде (*feminicidio*) как отягчающем обстоятельстве при убийстве, был положен под сукно.

2025 год очень важен для аргентинского президента: в октябре пройдут промежуточные выборы, на которых будут переизбираться половина палаты депутатов и треть сената, а также законодательные и исполнительные органы власти в половине провинций страны. Цель Милея на этих выборах заключается в том, чтобы добиться превращения собственной партии «Свобода наступает» в главную силу правой части политического спектра, ослабив, насколько это возможно, своего главного нынешнего союзника в лице «Республиканского предложения» и его лидера Маурисио Макри. В интересах Милея максимально поляризовать электорат.

Первоначально он, по-видимому, намеревался сохранить Кристину Киришнер в качестве удобного ему лидера «жесткой оппозиции», не допустив выдвижения от перонистов менее скомпрометированных в глазах общества фигур – к таковым можно отнести, например, губернатора провинции Буэнос-Айрес Акселя Кисиллофа. Поэтому правительственная «Свобода наступает» дважды проваливала обеспечение кворума для голосования по законопроекту, выдвинутому «Республиканским предложением», Гражданским радикальным

43 См.: Ворожейкина Т. Аргентина и мир: эра Милея? // Неприкосновенный запас. 2024. № 6(158). С. 247–255.

союзом и другими партиями «сотрудничающей оппозиции». Законопроект «Чистое досье» (*Ficha Limpia*) предусматривает, что граждане, обвиненные в коррупции двумя судебными инстанциями, не могут избираться в органы власти. Этот законопроект совершенно очевидно направлен против Кристины Киршнер, в отношении которой суд второй инстанции подтвердил 13 ноября 2024 года приговор, вынесенный судом первой инстанции в декабре 2022-го: она получила шесть лет тюремного заключения по обвинению в ненадлежащем употреблении средств, выделенных на общественные работы в провинции Санта-Крус. Согласно аргентинским законам, приговор вступает в окончательную силу только после утверждения его Верховным судом.

В начале 2025 года в обстановке все более громких обвинений Милея в сговоре с Кристиной Киршнер президент дал санкцию на принятие этого закона, и 12 февраля палата депутатов большинством голосов правящей партии и «сотрудничающей оппозиции» утвердила его⁴⁴. В случае прохождения этого решения через сенат главный лидер оппозиции, недавно избранная председателем перонистской партии, лишится возможности выдвинуть свою кандидатуру на выборах в сенат от провинции Буэнос-Айрес, где ее победа была практически гарантирована. «Сотрудничающая оппозиция» стремится

таким образом окончательно похоронить киршнеризм и оттянуть на себя часть его сторонников. Вряд ли в этом заинтересован Милей, которому всегда нужен «враг» – по крайней мере как мишень.

Пока расклад политических сил благоприятствует Милею: оппозиция расколота по многим параметрам, борьба идет не только внутри правящего лагеря, но и между различными течениями перонизма. В оппозиции не появилось за этот год ни новых сил, ни новых фигур, ни новых идей. 61,1% опрошенных говорят о своем разочаровании в оппозиции⁴⁵. Если эти тенденции сохраняются, а Милей достигнет успеха на выборах, став первой или второй после перонистов политической силой в Национальном конгрессе, он сможет с гораздо большей свободой и более быстрыми темпами осуществлять не только экономические, но и политические реформы, которые помогут ему переизбраться в 2027 году на второй президентский срок.

Как сказал один аргентинский журналист в самом начале правления Милея: «Если он будет успешен, это будет ужасно. Если он провалится, будет еще хуже». Пока рано об этом говорить, но два президентских срока Милея при нынешней международной конъюнктуре могут до неузнаваемости изменить Аргентину, которая может стать совсем другой страной.

⁴⁴ SERRA L. *Ficha Limpia: obtuvo media sanción el proyecto que impediría a Cristina Kirchner ser candidata* // La Nación. 2025. 13 de febrero (www.lanacion.com.ar/politica/ficha-limpia-avanza-hacia-su-aprobacion-y-el-kirchnerismo-exclama-que-quieren-proscribir-a-cristina-nid12022025/).

⁴⁵ *Tecnofeudalismo vs Democracia. Informe febrero 2025.*

